

DE MINISTER VAN DEFENSIE

1. Ontwerpbesluit

Op grond van artikel 10.19a van de Omgevingswet (hierna: Ow) besluit ik:

I. Om aan de eigenaar van de onroerende zaak Heijbeeksestraat 5 te Nispen, kadastraal bekend gemeente Roosendaal, sectie R nummer 470 (hierna: de rechthebbende) de plicht op te leggen tot het gedogen van de uitvoering van ecologisch onderzoek op het terrein en in de op het terrein aanwezige opstallen en het bosperceel (hierna: 'het werk') die zijn aangegeven in bijlage 1 ten behoeve van de ontwikkeling en realisatie van een nieuwe kazerne met oefenterrein, zoals hierna in deze beschikking onder 3 '**Tijdelijk te gedogen werken en activiteiten**' is aangegeven.

II. Dat deze gedoogplicht tijdelijk is en geldt vanaf vier dagen na de dag waarop deze gedoogplichtbeschikking bekend is gemaakt tot en met 31 oktober 2027 voor in totaal maximaal 20 bezoeken volgens de aanpak die is beschreven onder 3 '**Tijdelijk te gedogen werken en activiteiten**'.

III. Dat de Minister van Defensie zich bij de uitvoering van het werk dient te houden aan de voorschriften die onder 4 '**Voorschriften**' zijn aangegeven.

2. Ambtshalve beschikking

Deze beschikking wordt ambtshalve genomen. Ter hoogte van de Antwerpseweg (N262) wordt een nieuwe kazerne voor het Korps Commandotroepen (KCT) gerealiseerd door de Minister van Defensie. Deze kazerne is een werk van algemeen belang. De nieuwe KCT-kazerne brengt verschillende activiteiten van Defensie samen op één locatie. Voor de bouw en aanleg van de KCT-kazerne stelt de Minister van Defensie een projectbesluit op dat naar verwachting begin 2027 wordt vastgesteld. Het projectgebied is met een rode stippellijn weergegeven in de tekening die als bijlage 1 is opgenomen. Ten behoeve van het projectbesluit is ecologisch onderzoek nodig. De gedoogplicht heeft betrekking op deze onderzoeksopgave. Om het onderzoek uit te voeren, is het noodzakelijk dat de op het terrein aanwezige opstallen en het aangrenzende terrein, met een blauwe stippellijn weergegeven in de tekening die als bijlage 1 is opgenomen, worden betreden en worden onderzocht op (tekenen van) de volgende beschermde soorten:

- gierzwaluw;
- huismus;
- kerkuil;
- roofvogels;
- steenmarter;
- vleermuizen.

Ondanks verschillende pogingen tot minnelijk overleg, zoals opgenomen in bijlage 2 heeft initiatiefnemer geen overeenstemming bereikt met de rechthebbenden.

3. Tijdelijk te gedogen werken en activiteiten

Het werk en de uitvoering van het werk

De te gedogen werken en activiteiten bestaan uit:

- het gedogen dat ecologen het terrein en de daarop aanwezige opstallen zoals opgenomen in bijlage 1 betreden voor onderzoek in de periode van medio mei tot en

- met oktober 2027. Tijdens het onderzoek wordt visuele inspectie uitgevoerd en wordt onderzoeks- en opnameapparatuur gebruikt (waaronder geluids- en beeldopnameapparatuur, verrekijker, batlogger, batdetector, warmtebeeldkijker);
- het aantal bezoeken bedraagt maximaal 20;
 - het gedogen dat er wildcamera's worden aangebracht op het erf en in opstallen;
 - het gedogen dat de wildcamera's gedurende acht weken aanwezig zijn;
 - de gedoogplicht ziet niet op het betreden van bebouwing waarin wordt gewoond;
 - de gedoogplicht ziet niet op het boren, breken of anderszins uitvoeren van invasieve werkzaamheden op of aan de opstallen.

Planning en werkwijze

De initiatiefnemer zal zich inspannen om de onderzoekswerkzaamheden niet langer te laten duren dan nodig om de tijdelijke belemmering die daaruit voortvloeit voor rechthebbenden zo veel mogelijk te beperken. Initiatiefnemer zal er daarnaast voor zorgdragen dat de impact van de werkzaamheden zo veel mogelijk wordt beperkt. Tijdens het eerste bezoek aan de locatie zal initiatiefnemer daarover met rechthebbende overleggen.

De initiatiefnemer draagt er zorg voor dat de bezoeken zo veel mogelijk gecombineerd op hetzelfde tijdstip en op dezelfde dag plaatsvinden (voor zover dit mogelijk is gelet op de eisen van onderzoeksprotocollen), waardoor het totaal aantal bezoeken mogelijk minder dan 20 bedraagt. Er kunnen zich echter onvoorziene omstandigheden voordoen die tot gevolg hebben dat meer dan de 20 geplande bezoeken noodzakelijk blijken, of dat de activiteiten later starten (en dus langer duren), bijvoorbeeld door weersomstandigheden of de onvoorziene aanwezigheid van beschermde soorten.

Na het eerste bezoek van de ecologen wordt een overzicht gemaakt van de opstallen en andere locaties waarin en waaromheen nader onderzoek nodig is. Tijdens het eerste bezoek wordt een 'nulmeting' gedaan. Die nulmeting bestaat uit het maken van foto's van alle opstallen (binnen- en buitenzijde) en overige locaties waar de onderzoeksactiviteiten plaatsvinden. Onder het kopje 7 '**Schadevergoeding**' wordt dit verder uitgelegd.

Hieronder zijn de bezoeken, de activiteiten en eventuele bijzonderheden weergegeven.

Doel van het bezoek	Werkzaamheden en activiteiten	Aantal bezoeken	Bijzonderheden
Inventarisatie en opstellen globale planning.	Controle op sporen van fauna (zoals de kerkuil) in en rondom opstallen (binnen en buiten), het bosperceel, inventariseren of wildcamera's noodzakelijk zijn. Tijdens dit bezoek worden tevens foto's gemaakt van de opstallen ten behoeve van de nulmeting als bedoeld onder het kopje 'Schadevergoeding'.	Eén bezoek	De inspectie wordt door twee ecologen gedaan. De nulmeting wordt door de rentmeester van het Rijksvastgoedbedrijf gedaan. Na dit bezoek maakt de ecooloog een overzicht van de activiteiten die noodzakelijk zijn en hoeveel bezoeken nodig zijn. Dit wordt aan rechthebbende

			en initiatiefnemer toegestuurd. De foto's van de nulmeting worden ook toegestuurd.
Inspectie met betrekking tot vleermuizen en gierzwaluw (gecombineerd bezoek).	Visuele inspectie en gebruik van onderzoeks- en opnameapparatuur zoals warmtebeeldkijker, batdetector en batlogger.	Maximaal 8 bezoeken. De bezoeken vinden steeds plaats in de periode vanaf 1 uur voor zonsondergang tot zonsopkomst en duren per keer circa 3,5 uur.	De inspectie wordt door minimaal twee ecologen gedaan. Tijdens de eerste inventarisatie wordt vastgesteld hoeveel personen daadwerkelijk de inspectie zullen doen.
Inspectie met betrekking tot roofvogels. Indien tijdens het eerste bezoek nesten worden aangetroffen in het bosperceel: nadere inspectie bosperceel.	Visuele inspectie met gebruikmaking van onderzoeks- en opnameapparatuur.	Vier bezoeken.	Minimaal twee ecologen.
Indien de noodzaak uit de eerste inventarisatie blijkt: het aanbrengen van wildcamera's op het erf en in en om voor wilde dieren/beschermde soorten toegankelijke opstallen	Het aanbrengen van wildcamera's, het vervangen van batterijen en het uitlezen van de beelden.	Drie bezoeken De wildcamera's blijven gedurende acht weken aanwezig.	Minimaal twee ecologen. De camera's worden laag bij de grond geplaatst, zodat daarop geen personen te herkennen zijn. Beelden waarop (delen van) personen te zien zijn worden direct gewist.
Inspectie met betrekking tot de huismus	Visuele inspectie met gebruikmaking van onderzoeks- en opnameapparatuur.	Twee bezoeken	Minimaal twee ecologen.

4. Voorschriften

Initiatiefnemer houdt zich bij de te verrichten werkzaamheden aan de volgende voorschriften:

- a. De aanpak en werkwijze zoals onder het kopje '**Tijdelijk te gedogen werken en activiteiten**' wordt omschreven;
- b. Uiterlijk drie dagen voor ieder bezoek wordt de rechthebbende geïnformeerd van de datum en het tijdstip van het bezoek. Initiatiefnemer wijst hiervoor een vaste contactpersoon aan, waar de rechthebbende terecht kan met vragen.
- c. Indien de uitvoering van de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden verandert, neemt initiatiefnemer hierover zo snel mogelijk, maar in ieder geval binnen een dag nadat de onvoorziene omstandigheden zich hebben voorgedaan, met rechthebbenden contact op. Initiatiefnemer geeft in dat geval aan waaruit de onvoorziene omstandigheden bestaan en wat de gevolgen zijn voor het onderzoek.

5. Wettelijk kader (toepassingscriteria)

Volgens artikel 10.11 Ow kan een gedoogplicht worden opgelegd voor een werk van algemeen belang indien:

- a. voor bepaalde of onbepaalde tijd gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak,
- b. met de rechthebbende op de onroerende zaak ondanks een redelijke poging daartoe geen schriftelijke overeenstemming is bereikt over het gebruik daarvan,
- c. het gebruik van de onroerende zaak niet meer zal worden belemmerd dan redelijkerwijs nodig is, en
- d. de belangen van de rechthebbende redelijkerwijs onteigening niet vorderen.

Artikel 10.19a Ow bepaalt dat de Minister van Defensie aan een rechthebbende een gedoogplicht kan opleggen voor het tot stand brengen of opruimen van werken voor de uitoefening van defensietaken.

6. Beoordeling toepassingscriteria

Ik heb getoetst of aan de toepassingscriteria van artikel 10.11 Ow voor het opleggen de betreffende gedoogplicht is voldaan. Ik overweeg per criterium als volgt.

Ad a. Gebruik onroerende zaak voor werk van algemeen belang

Op grond van artikel 10.19a Ow kan ik aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor het tot stand brengen of opruimen van werken voor de uitoefening van defensietaken. Het KCT voert enkel defensietaken uit. Het KCT heeft oefen- en werklocaties in gebruik in de omgeving van Roosendaal en Rucphen. Het huidige vastgoed op deze locaties sluit niet aan bij de actuele en toekomstige operationele behoefte. Defensie heeft de locatie Antwerpseweg in het dorp Nispen, gemeente Roosendaal, gekozen als locatie voor de realisatie van een nieuwe kazerne. De kazerne is een werk van algemeen belang. Om de kazerne te kunnen realiseren wordt een projectbesluit voorbereid. Het ecologisch onderzoek is hiervoor noodzakelijk en is een onderdeel van het tot stand brengen van werken voor de uitoefening van defensietaken als bedoeld in artikel 10.19a Ow, in het bijzonder de aanleg daarvan.

Ad b. Geen overeenstemming met rechthebbende ondanks redelijke poging

Ik stel op basis van bijlage 2 vast dat de initiatiefnemer voldoende pogingen heeft ondernomen om met rechthebbende van de onroerende zaak op minnelijke wijze

overeenstemming te bereiken over het uitvoeren van het onderzoek en het betreden van de opstallen.

Ad c. Gebruik onroerende zaak niet meer belemmerd dan redelijkerwijs nodig

In bijslage 1 is de locatie van de werkzaamheden en de opstallen opgenomen, onder het kopje '**Tijdelijk te gedogen werken en activiteiten**' in deze beschikking is de aard en (globale) duur van de te gedogen onderzoekswerkzaamheden opgenomen.

Op basis hiervan concludeer ik dat het gebruik van de onroerende zaken niet meer wordt belemmerd dan redelijkerwijs nodig. Het tijdelijk gebruik van de percelen zoals dit onder het kopje 3 '**Tijdelijk te gedogen werken en werkzaamheden**' is omschreven wordt zo beperkt mogelijk gehouden. Het gaat in dit geval enkel om visuele inspecties in combinatie met het gebruik van (meet)apparatuur. Deze werkzaamheden behelzen geen onomkeerbare ingrepen die schade toebrengen aan gronden of opstallen. Met het oog op de belangen van rechthebbenden zal ik aan deze beschikking de voorwaarde verbinden dat de initiatiefnemer zich bij de te gedogen werkzaamheden dient te houden aan de planning en werkwijze zoals die onder kopje 3 is omschreven.

Ad d. Belangen rechthebbende vorderen redelijkerwijs niet onteigening

Uit de rechtspraak volgt dat onteigening vereist is (ofwel: gevorderd is) als het voorgenomen werk het huidige gebruik van een onroerende zaak onmogelijk maakt dan wel in belangrijke mate vermindert als gevolg van een wijziging van de fysieke gesteldheid van de grond.

Daarbij dient het totale kadastrale perceel te worden beschouwd. De onderzoekswerkzaamheden maken het huidige gebruik van de betreffende onroerende zaken niet onmogelijk, aangezien de onderzoekswerkzaamheden slechts op een beperkt deel van het kadastrale perceel zullen plaatsvinden. Daarnaast is van belang dat de werkzaamheden tijdelijk zijn en het overige gebruik van de gronden en opstallen waarop de gedoogplicht komt te rusten, mogelijk blijft.

Bovendien wordt deze gedoogplicht opgelegd om het defensiewerk te kunnen aanleggen, meer in het bijzonder om het projectbesluit dat daarvoor noodzakelijk is op een zorgvuldige manier vast te kunnen stellen. Daarmee ontbreekt op dit moment ook een grondslag om te onteigenen ter uitvoering van deze werkzaamheden.

Evenmin is sprake van een bijzondere omstandigheid die onteigening zou rechtvaardigen. Ik stel vast dat de belangen van rechthebbenden redelijkerwijs geen onteigening vorderen voor zover het de te gedogen werkzaamheden betreft.

7. Schadevergoeding

In artikel 15.12 Ow is bepaald dat schade als gevolg van een gedoogplicht wordt vergoed door de initiatiefnemer. In artikel 15.14 Ow is vastgelegd dat rechthebbenden recht hebben op volledige vergoeding van de schade die een rechtstreeks en noodzakelijk gevolg is van een gedoogplicht. Voor het geval rechthebbenden er met de initiatiefnemer niet uitkomen over vergoeding van de schade, is in artikel 15.15 Ow bepaald dat rechthebbenden naar de civiele rechter kunnen gaan binnen wiens rechtsgebied de onroerende zaak geheel of in hoofdzaak is gelegen.

Nulmeting

Tijdens het eerste bezoek wordt een nulmeting gedaan, zodat bij beëindiging van de werkzaamheden kan worden gecontroleerd op eventuele schade. De nulmeting bestaat uit het maken van foto's van die delen van het terrein waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden en van de opstallen waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden. Voor zover opstallen worden betreden, wordt ook binnen een opname gedaan.

8. Zakelijke werking en inschrijving in de openbare registers

Op grond van artikel 10.25 Ow gelden de rechten en verplichtingen die zijn opgenomen in een gedoogplichtbeschikking ook voor rechtsopvolgers van zowel de rechthebbende(n) als de initiatiefnemer.

De gedoogplichtbeschikking wordt op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken ingeschreven in de openbare registers als bedoeld in artikel 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

9. Gevolgde procedure

Ter voorbereiding van dit besluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, doorlopen. Een beschrijving van de gevolgde procedure is in bijlage 3 opgenomen.

10. Zienswijzen

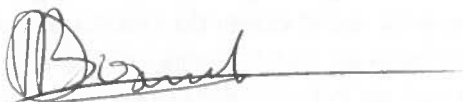
[NB: Dit is een ontwerp-gedoogplichtbeschikking. Een samenvatting van eventueel ingediende zienswijzen en mijn reactie daarop zullen als bijlage 4 bij de definitieve gedoogplichtbeschikking worden opgenomen].

11. Eindoordeel

Gelet op hetgeen hierboven staat constateer ik dat voldaan is aan de inhoudelijke criteria voor het opleggen van de door de initiatiefnemer gevraagde gedoogplicht en dat de juiste procedure is gevolgd. Gelet daarop leg ik een gedoogplicht op en verbind ik daaraan de voorwaarde dat de initiatiefnemer zich bij de te gedogen werkzaamheden dient te houden aan de planning en dat indien de uitvoering van de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden verandert, initiatiefnemer hierover zo snel mogelijk met rechthebbenden contact opneemt.

12. Ondertekening

DE MINISTER VAN DEFENSIE,
namens deze,
De Staatssecretaris van Defensie



D.G. Boswijk

Mededelingen

Bekendmaking gedoogplichtbeschikking

Deze gedoogplichtbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de rechthebbende en de initiatiefnemer en door publicatie in de Staatscourant.

Ingangsdatum gedoogplicht

De verplichting tot gedogen gaat niet eerder in dan vier dagen na de dag waarop de gedoogplichtbeschikking is bekendgemaakt (artikel 16.33 lid 2 Omgevingswet).

Oneens?

Bent u het niet eens met deze gedoogplichtbeschikking? Hieronder kunt u lezen welke mogelijkheden u heeft.

Beroep bij de rechtbank

Rechthebbende(n) kunnen tegen deze gedoogplichtbeschikking in beroep gaan bij de rechtbank (sector bestuursrecht) binnen het rechtsgebied waar de indiener van het beroepschrift zijn woonplaats heeft. De beroepstermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Deze datum treft u aan in de kennisgeving in de Staatscourant. De tekst van de kennisgeving wordt tevens als bijlage meegezonden bij de toezending van deze beschikking aan de rechthebbende(n) en de initiatiefnemer.

Voorlopige voorziening

Zolang de rechtbank nog geen uitspraak heeft gedaan over het ingediende beroep kan een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden ingediend bij dezelfde rechtbank als waar het beroepschrift is ingediend. De voorzieningenrechter beoordeelt of er een spoedeisend belang is. Als de rechter het verzoek toewijst dan wordt de gedoogplicht tijdelijk geschorst.

Bijlagen

Bijlage 1 - kadastrale kaart met aanduiding van de delen van de kadastrale percelen, de opstallen en het bosperceel waarop de gedoogplicht betrekking heeft

Bijlage 2 - verslagen of overzicht van pogingen minnelijk overleg

Bijlage 3 - gevolgde procedure (later toe te voegen bij beschikking)

Bijlage 4 - zienswijzen en de reactie daarop (later toe te voegen bij beschikking)

Bijlage 1: Perceelnummers Heijbeeksestraat 5

