



Defensie Ondersteuningscommando  
*Ministerie van Defensie*

# Ecosysteem Logistiek





**Voor u ligt de *Read me first*, gericht op de aanbestedingen van de logistieke diensten in het *Ecosysteem Logistiek*.**

**Deel I** beschrijft nut en noodzaak van het *Ecosysteem Logistiek* (ESL), en de opzet en de werking ervan.

**Deel II** is een leeswijzer bij de set aanbestedingsdocumenten.

**Deel III** ten slotte biedt informatie over de opzet van de aanbestedingen.

Met deze 'read me first' wil het Ministerie van Defensie u een helder beeld geven van het ESL. Het document maakt geen onderdeel uit van het aanbestedingsdossier. Er kunnen dan ook geen rechten aan worden ontleend.



# DEEL I

Het ESL is een strategische langetermijnsamenwerking tussen Defensie en logistieke dienstverleners.

## 1. Nut en noodzaak van het ESL

### 1.1 Interessant voor de markt

Civiel waar het kan, militair waar het moet - Het ESL wordt opgezet vanuit het uitgangspunt 'zo civiel als mogelijk, zo militair als noodzakelijk'. Dat wil zeggen dat alles wat door de markt gedaan kan worden, bij voorkeur aan de markt gegund wordt. Uitzonderingen daarop zijn de zogenaamde onvervreembare militaire taken.

*Gegarandeerde opdrachten* – Defensie garandeert voldoende opdrachten. Dit stelt marktpartijen in staat een rendabele businesscase op te stellen voor de gevraagde capaciteit. Daarnaast biedt Defensie financiële toeslagen om de kosten te dekken voor effecten die uit grootschalige inzet voortvloeien.

## 1.2 Interessant voor Defensie

*Garanties bij inzet* – Defensie zoekt zekerheid: dat de ESL-deelnemers de benodigde logistieke capaciteit gegarandeerd kunnen leveren, wanneer er onverhoopt sprake is van een stapelscenario. Dit is een scenario, waarbij op meerdere plaatsen in Europa gelijktijdig veel logistieke capaciteit benodigd is. Een piekvraag dus.

*Robuuste opzet* – Het ESL moet robuust van opzet zijn, gericht op een veilig Europa. Zowel de belangen van marktpartijen als die van Defensie moeten goed behartigd worden. Er wordt nadrukkelijk gestreefd naar stabiliteit van het ESL in de tijd (langlopende raamovereenkomsten en dus samenwerkingsrelaties) en gestage opdrachtenstromen van Defensie naar marktpartijen.

## 1.3 Wat betekent die gegarandeerde capaciteit?

De garantie die Defensie aan de markt vraagt is de beschikbaarstelling van gespecificeerde aantallen bemand materieel *in tijden van uitzonderlijke omstandigheden*.

Dit is met nadruk geursiveerd – de gegarandeerde capaciteit kan onder normale omstandigheden namelijk gewoon blijvend worden ingezet voor de eigen commerciële bedrijfsvoering.

Mochten zich uitzonderlijke omstandigheden voordoen, dan zal de gevraagde en gegarandeerde capaciteit niet in één keer in zijn geheel geleverd te hoeven worden, maar in stappen. Die stappen worden gedecteerd door de aard van de uitzonderlijke omstandigheden.

# 2. Uitgangspunten en randvoorwaarden

## 2.1 Behoeftekwantificering Defensie

Defensie heeft haar behoefte aan gegarandeerde capaciteit op basis van het aangegeven stapelscenario bepaald, en die ziet er indicatief als volgt uit:

Chauffeur met trekker-dieplader	300
Chauffeur met trekker-oplegger (stukgoed)	375
Chauffeur met trekker-oplegger (container)	700
Chauffeur met munitietransport	375
Chauffeur met brandstofwagen	350
Hijzen	100
Heffen	200

**Tabel 1\***. Overzicht benodigde gegarandeerde capaciteit per voertuigtype (stapelscenario)

U dient dit op te vatten als dat Defensie voorziet dat er enig moment zal zijn waarop deze aantallen bemand materieel *enige tijd nodig zullen zijn*, waarbij de duur zich eerder in weken dan maanden uit zal drukken en de continue behoefte op een lager niveau dan vermeld zal liggen.

## 2.2 Schaderegeling

Defensie realiseert zich nadrukkelijk dat ze nogal wat van de markt vraagt. Namelijk: om civiele bedrijven te vragen op grote schaal cruciale diensten aan Defensie te blijven leveren. Dit speelt juist in tijden van uitzonderlijke omstandigheden met gevaarstelling. Uiteraard zal burgerpersoneel alleen diensten leveren in zogenaamde *permissive areas*, oftewel: daar waar inzet van burgerpersoneel toelaatbaar is.

Om tegemoet te komen aan de effecten van de risico's van gevaarstelling heeft Defensie een *schaderegeling* in het leven geroepen, die onder voorwaarden schade aan civiele bedrijven vergoedt. Die voorwaarden zijn ten eerste dat het bedrijf zich behoorlijk verzekerd heeft, en dat een verzekeraar een succesvol beroep heeft gedaan op molest en dus niet uitkeert. Defensie neemt dan de schade over en zal deze vergoeden op dezelfde wijze als de verzekeraar gedaan zou hebben indien er geen sprake van molest zou zijn.

## 2.3 Business case markt

Defensie realiseert zich dat ze logistieke activiteiten die ze nu nog zelf uitvoert in grotere mate aan marktpartijen moet overlaten. Daartoe voorziet Defensie dat de huidige volumes aan dienstverlening zullen kunnen groeien. De krijgsmacht wordt immers groter en gaat zich sterker dan voorheen op haar hoofdtaken concentreren waardoor de behoefte toeneemt. Het volume van de verschillende logistieke diensten zal naar verwachting de komende jaren – afhankelijk van de dienst – met 20 tot 50% groeien. Opgemerkt wordt dat de realisatie van deze groei zich uitstrekt over een langere tijd.

\*Let wel, de tabel laat een aantal (en niet alle) diensten zien.

## 3. Scope

### 3.1 Geografisch Europa




De dienstverlening zal uitgevoerd worden in geografisch Europa, met inbegrip van Ierland, het Verenigd Koninkrijk en IJsland. Defensie kiest ervoor om het werkgebied op basis van geografie aan te duiden.

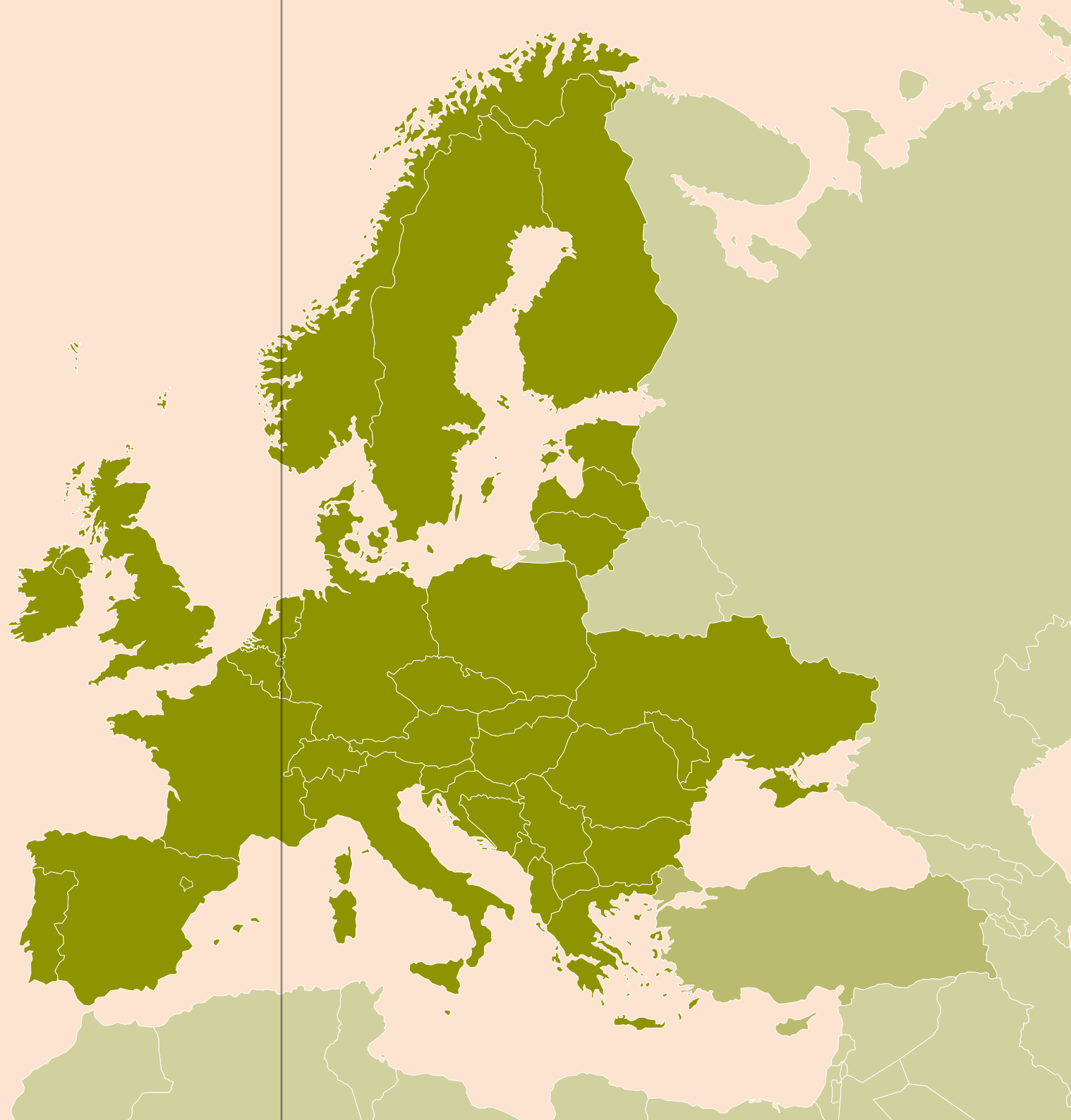
### 3.2 Alle ladingen

Het ESL is gericht op grondgebonden diensten die alle ladingen betreffen, zoals goederen, voer-, vaar- en vliegtuigen, gevaarlijke stoffen met inbegrip van explosieven en munitie, voedsel, stukgoed, containers, personeel, levende have, gesneuvelden.

### 3.3 Alle militaire contexten

De diensten zullen gevraagd worden in alle militaire contexten, dus 'vredesbedrijfsvoering', gereedstelling (oefeningen van eenheden en oefening van ESL-deelnemers), ondersteuning bij en inzet tijdens crises, rampen en conflicten. Nogmaals met de kanttekening: uiteraard zal burgerpersoneel alleen diensten leveren in zogenaamde *permissive areas*, oftewel: daar waar inzet van burgerpersoneel toelaatbaar is.

-  Volledige binnen scope ESL
-  Gedeeltelijk binnen scope ESL
-  Buiten scope ESL



## 4 Opzet en werking

### Diensten

In eerste aanleg worden de diensten binnen de domeinen Transport en Overslag aanbesteed, gevolgd door Opslag en Overige facilitaire diensten.

Diensten in domein Transport	Diensten in domein Overslag
<ul style="list-style-type: none"><li>• Diepladertransport</li><li>• Containervervoer</li><li>• Stukgoedvervoer</li><li>• Munitietransport</li><li>• Bulktransport (drinkwater en brandstoffen)</li><li>• Levende have</li><li>• Personenvervoer</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Hijsen</li><li>• Heffen</li><li>• Stuwage</li></ul>

Diensten worden in de regel als geheel afgeroepen, dus materieel inclusief personeel.

### 4.2 Juridisch

Defensie stelt de volgende nadere eisen aan leveringsomvang, leverplicht en leveringssoort:

Kenmerk	Gevraagd volume	Leverplicht-omvang
Normale omstandigheden	Normaal Alle afroepvarianten	30% van de garantie
Permissive	Normaal tot hoog Schaderegeling van kracht Alle afroepvarianten	100% van de garantie indien afgeroepen
Non-permissive	Normaal tot hoog Schaderegeling van kracht Geen inzet burgerpersoneel	100% van de garantie indien afgeroepen

### 4.3 Financieel

Uw dienstverlening wordt natuurlijk vergoed. Defensie doet dat op basis van een aantal factoren: primair kilometer, mensuur en machinedag.

Normale onkosten worden op declaratiebasis vergoed. Zoals kosten van veerdiensten, bepaalde vergunningen en dergelijke.

Voorts gelden voor de uitvoering van werkzaamheden toeslagen voor zowel commerciële verdringing als voor afroepen in specifieke militaire omstandigheden.

### 4.4 Werkverdeling

Onder normale omstandigheden wordt het werkaanbod verdeeld onder de deelnemers van het ESL die in de betreffende dienstsoort gecontracteerd zijn. Het verdelingsmechanisme is transparant en zal uitgaan van de volgende drie factoren:

- (Primair) de omvang van uw capaciteitsgarantie aan het ESL;
- Uw tariefstelling voor het ESL;
- Uw recent geleverde kwaliteit in het ESL.



## DEEL II

### Leeswijzer bij de set aanbestedingsdocumenten

We raden u aan om eerst de managementsamenvatting uit het Programma van Eisen te lezen en vervolgens de hoofdstukken 1 en 2 uit het PvE.

**Dit geeft u een beeld van:**

- de belangrijkste eisen die aan deelname aan het ESL verbonden zijn (managementsamenvatting);
- doel en ambitie van het ESL (hoofdstuk 1);
- de militaire en juridische context van het ESL (hoofdstuk 2).

We raden u aan om vervolgens paragraaf 3.2 uit de selectieleidraad te lezen. Deze paragraaf geeft een goed beeld van hoe u zich in de selectiefase van de aanbesteding kunt onderscheiden.

Let wel, bovenstaande betreft onze suggestie van de volgorde om de stukken te lezen. Het is wel van groot belang dat u kennis neemt van alle hoofdstukken in de aanbestedingsstukken (dus alles zorgvuldig leest).

# DEEL III

## Opzet van de aanbesteding

De aanbesteding kent twee fasen: de selectiefase en de gunningsfase. Het beoogde resultaat van deze aanbesteding is dat met meerdere inschrijvers een raamovereenkomst wordt afgesloten. Zij worden dan deelnemer aan het ESL.

In de selectiefase geeft u aan hoeveel logistieke capaciteit u gegarandeerd in het ESL inbrengt. Er gaan in beginsel zoveel partijen naar de gunningsfase door – op volgorde van de omvang van de aangeboden gegarandeerde capaciteit – dat er altijd (ten minste) nog één partij kan afvallen in de gunningsfase (en dan nog altijd de 100% van de benodigde gegarandeerde capaciteit wordt bereikt met ten minste twee gegadigden). Voor iedere logistieke dienst in het ESL geldt: in totaal gaan maximaal acht gegadigden door naar de gunningsfase. Voor de goede orde: een partij kan ook bestaan uit een hoofdaannemer met verschillende onderaannemers, of een combinatie van ondernemingen die zich inschrijven als één partij.

### In de gunningsfase wegen drie criteria mee:

- de omvang van de aangeboden gegarandeerde capaciteit,
- de aangeboden tarieven en
- de beoordeling van de wijze waarop de gegarandeerde capaciteit en de benodigde kwaliteit wordt gerealiseerd.

Voor iedere logistieke dienst in het ESL geldt in beginsel: in totaal worden met minimaal twee en maximaal vijf gegadigden raamovereenkomsten gesloten.

Deze partijen moeten voldoen aan de ABRO-eisen.





**ECOSYSTEEM  
LOGISTIEK**