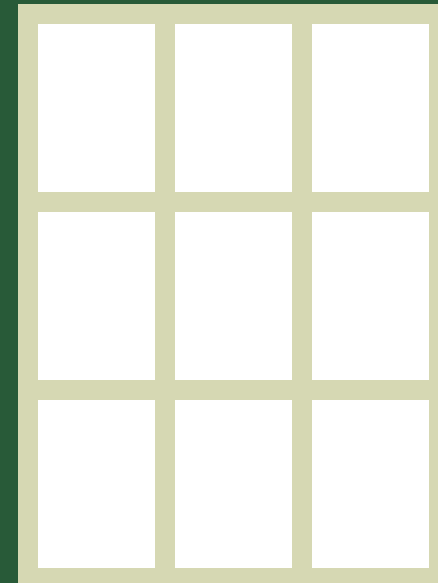




Ministerie van Defensie

Participatieplan nieuwe kazerne Korps Commandotroepen (KCT)

18 april 2024





1. Inleiding	3
2. Waarom participatie	4
3. Waarin participeren?	6
4. Hoe en wanneer participeren?	8
5. Hoe op de hoogte blijven?	13



1. Inleiding

Defensie wil modern vastgoed dat optimaal bijdraagt aan de gereedstelling en inzet van de krijgsmacht. Defensie heeft daarom behoefte aan kazernes die aantrekkelijk zijn om in te werken en wonen, die duurzaam en betaalbaar zijn en op logische plekken staan in Nederland. Het huidige vastgoed is echter verouderd, niet duurzaam, slecht onderhouden en duur. Daarom is in 2022 een Strategisch Vastgoedplan gemaakt waarin staat wat Defensie de komende jaren van plan is met haar vastgoed.

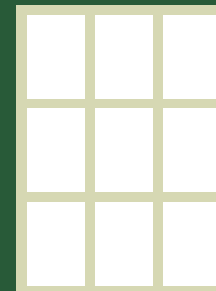
Een van de projecten uit dit plan is het realiseren van een nieuwe kazerne voor het Korps Commandotroepen (KCT). Dit is een eenheid van de Koninklijke Landmacht die als taak heeft om speciale operaties voor te bereiden en uit te voeren voor bondgenootschappelijke verdedigings- en crisisbeheersingstaken. Het KCT heeft op dit moment oefen- en werklocaties in gebruik in de omgeving van Roosendaal en Rucphen. Het huidige vastgoed op deze locaties sluit niet aan bij de actuele behoefte. Het ontbreekt aan goede schiet- en trainingsfaciliteiten, de terreinen zijn versnipperd en bieden geen goed werk- en leefklimaat voor het personeel. Ook de spreiding over de Engelbrecht van Nassaukazerne in Roosendaal en Logistiek Centrum Rucphen veroorzaakt grote beperkingen. Er is daarom gezocht naar een nieuwe locatie om de activiteiten van het KCT te concentreren, vernieuwen en uit te breiden.

Het KCT is al ruim 70 jaar gehuisvest in de regio Roosendaal en Rucphen en dus al lang verbonden met de regio. Defensie heeft samen met de gemeenten Roosendaal en Rucphen en de provincie Noord-Brabant verschillende kansrijke locaties onderzocht in de regio Roosendaal/Rucphen voor een nieuwe kazerne. Dit onderzoek is gedaan aan de hand van ongeveer dertig criteria op het gebied van natuur, bodem en water, mobiliteit, duurzame energie en ruimtegebruik.

Uit het onderzoek komt het gebied in de gemeente Roosendaal ter hoogte van de Antwerpseweg (nabij Nispen) naar voren als de voorlopige voorkeurslocatie. Defensie richt zich de komende twee jaar op het verder verkennen van de haalbaarheid van deze locatie. Hiervoor wordt gekeken naar de inpassing van de

kazerne in de omgeving, naar een ontwerp van de kazerne en naar het ontsluiten van de kazerne op het lokale/regionale wegennet. Dat doet Defensie door vervolgonderzoek te doen naar bijvoorbeeld de milieueffecten en door in gesprek te gaan met belanghebbenden. In dit participatieplan leest u hoe, wanneer en op welke wijze u kunt meedenken in de fase waarin Defensie toewerkt naar een projectbesluit. Met name de eerste periode is uitgewerkt in een concreet voorstel voor participatie. Het plan is verder in de tijd abstracter van aard, maar wordt uiteraard in de loop van de tijd steeds verder ingevuld.

Een projectbesluit is een instrument binnen de Omgevingswet om complexe projecten met een publiek belang mogelijk te maken. Een projectbesluit is een concrete toestemming voor het uitvoeren van een project. In het projectbesluit geeft Defensie aan wat de resultaten van de verkenning naar de haalbaarheid van de locatie zijn. Ook staat erin hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken. Het projectbesluit geeft dus ook aan hoe de participatie is uitgevoerd.





2. Waarom participatie

Het bouwen van een nieuwe kazerne raakt de belangen van verschillende partijen zoals burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en (semi)overheden. Defensie vindt het belangrijk dat al deze partijen de mogelijkheid hebben om ideeën in te brengen, mee te denken met en te reageren op de inhoud en het proces van het project. Dit om recht te doen aan de belangen van anderen. Naast deze informele (of niet-verplichte) participatie is het vanuit de Omgevingswet verplicht om op een aantal momenten participatie te organiseren bij het toewerken naar een projectbesluit.

2.1 Participatiedoelen

Participatie is geen doel op zich, maar een middel om de volgende participatiedoelen te bereiken:

- Zicht krijgen op de belangen, zorgen, ideeën, wensen en standpunten van belanghebbende partijen die door het project geraakt worden;
- Het verbeteren van de kwaliteit van de te nemen besluiten door lokale kennis en kunde van bestuurders, belangenbehartigers en burgers te benutten;
- Het benutten van de lokale kennis en kunde van belanghebbenden om zicht te krijgen op mogelijke andere lokale/regionale koppelkansen;
- Creëren van draagvlak voor het proces door een proactieve dialoog waarin transparant wordt gewerkt zodat het proces navolgbaar is: met open communicatie, waarbij belanghebbenden terugkoppeling krijgen op hun inbreng;
- Het in staat stellen van een ieder om tijdig en op zinvolle wijze inbreng te leveren;
- Werken aan begrip voor het werk van Defensie en het vergroten van het vertrouwen in de overheid.

2.2 Doelgroepen

Defensie heeft zes verschillende groepen belanghebbenden in beeld die belangrijk zijn om te betrekken of te informeren bij dit project. Dit zijn:



* (direct omwonenden met de functie wonen/bedrijven en inwoners van het dorp Nispen)



Dit participatieplan richt zich op het betrekken van deze groepen belanghebbenden. Deze belanghebbenden hebben (deels) verschillende belangen en bevoegdheden en worden daarom ook op een verschillende manier betrokken. Daarbij wordt steeds gekeken naar welke belanghebbende bij welke onderwerpen een belang heeft en hoe groot dit belang is. Op basis van dit beeld wordt de intensiteit bepaald om belanghebbenden te betrekken. Zo vragen direct omwonenden bijvoorbeeld om een ander soort afstemming dan bedrijven of belangenbehartigers. Het project biedt voor deze verschillende belanghebbenden participatie in de vorm van individuele gesprekken (bewoners en bedrijven die sterk worden geraakt door het project), inloopbijeenkomsten voor alle (individuele) belanghebbenden, thematische werkateliers (voor specifieke belanghebbenden) en een projectwebsite (voor iedereen met interesse in het project).

Uiteraard vindt naast het contact met deze belanghebbenden ook overleg plaats met vergunningverlenende organisaties en overheidsorganen die bevoegd zijn om op specifieke gebieden besluiten te nemen (bevoegde gezagen).



3. Waarin participeren?

Het scherp hebben van de onderwerpen waarover belanghebbenden mogen meepraten is belangrijk voor het inrichten van het participatieproces. Wat je van belanghebbenden wil weten kan per moment in het proces verschillen. Dit hoofdstuk schetst het proces voor de komende twee jaar en de thema's waarover belanghebbenden kunnen meepraten.

3.1 Fasen in het project

Om te komen tot een definitieve keuze voor de nieuwe locatie van het KCT doorloopt Defensie als initiatiefnemer de projectprocedure van de Omgevingswet. Deze bestaat uit 5 stappen, waarbij voor het project KCT geldt dat de stappen 1 en 2 gelijktijdig plaatsvinden:



Procedure milieueffectrapportage

Naast de projectprocedure doorloopt Defensie binnen de verkenning ook de wettelijke procedure van de milieueffectrapportage. Deze procedure laat in een aantal stappen zien wat de impact van het project is op het milieu en de omgeving. Deze informatie speelt een belangrijke rol in het komen tot keuzes. Een eerste stap is het opstellen van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) met daarin de gewenste inhoud en diepgang van de uit te voeren milieueffectrapportage. Daarna vindt het onderzoek plaats waarvan de resultaten vervolgens in een milieueffectrapport landen. De inspraakmomenten van de m.e.r.-procedure sluiten gedeeltelijk aan bij de procedure van het projectbesluit, voor het overige deel worden aparte participatiemomenten georganiseerd.

Omdat er mogelijk sprake is van grensoverschrijdende milieueffecten, ontvangt de Belgische overheid alle informatie voor het indienen van zienswijzen. Zo wordt de kennisgeving voornemen en participatie ook in België bekend gemaakt. Datzelfde geldt voor de NRD en het ontwerp-projectbesluit (inclusief milieueffectrapportage).

Defensie vraagt daarnaast de wettelijk adviseurs om advies over de NRD. Dit zijn de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de minister voor Natuur en Stikstof en de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (of een door hen aangewezen bestuursorgaan). Daarnaast worden de bestuursorganen (organisaties met officieel vastgelegde rechten en plichten) geraadpleegd die op grond van een wettelijk voorschrift adviseren over de besluiten die benodigd zijn voor de activiteiten waarop het plan betrekking heeft. Ook vraagt Defensie de Commissie voor de milieueffectrapportage om advies op de NRD.



3.2 Planning

Gedurende het gehele proces gaat Defensie in gesprek met de omgeving over:

- de ruimtelijke inpassing van de kazerne in de omgeving;
- het ontwerp van de kazerne;
- het ontsluiten van de kazerne op het lokale/regionale wegennet.

In de participatie-aanpak wordt gewerkt met verschillende vormen van formele (verplichte) en informele (niet-verplichte) participatie, waarbij er een mix is van on- en offline participatievormen. Zie voor meer informatie het volgende hoofdstuk.

3.3 Resultaat

De uitkomsten van de participatie en inspraakprocedures worden meegewogen in de besluitvorming. Dat geldt voor zowel de inbreng uit de formele participatie als voor de inbreng uit de informele participatie.

Voor de formele inspraakprocedures wordt een reactie (nota van antwoord) opgesteld waarin wordt aangegeven of en hoe de zienswijzen zijn verwerkt. Deze reactienota wordt ook gepubliceerd op de website defensie.nl/kazernekct.



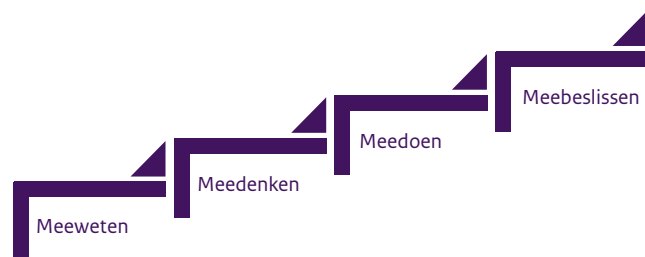


4. Hoe en wanneer participeren?

Het is belangrijk om te weten met hoeveel zeggenschap belanghebbenden meepraten in het proces. Mogen ze bijvoorbeeld meedoen of meedenken? Dit hoofdstuk beschrijft welke betrokkenen, op welk niveau, op welke momenten, waarover kunnen meepraten.

4.1 Niveaus van participatie

Om een eerste dialoogstructuur op te stellen is op basis van de belangen een participatieniveau per belanghebbende bepaald. Er zijn 4 participatieniveaus waarbij de intensiteit van participatie en daarmee de mate van invloed afneemt van boven naar beneden:



Meebeslissen

Alle belanghebbenden hebben invloed op het proces en het resultaat hiervan. Zij zijn vanaf het beginstadium betrokken en bepalen samen de opgave. Belanghebbenden zijn hier bevoegd om te beslissen wat politiek/bestuurlijk wordt voorgelegd.

Meedoen

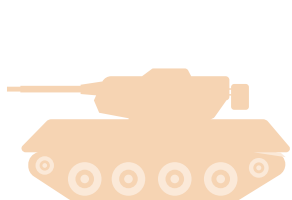
De omgevingsopgave staat nog niet (helemaal) vast. Belanghebbenden worden betrokken bij het maken van het plan door een deel van de plannen open te laten voor de invulling van de omgeving. Belanghebbenden kunnen problemen, adviezen, kansen en oplossingsrichtingen aangedragen. Dit weegt mee in de besluitvorming. Als iets niet wordt meegenomen wordt dit uitgelegd.

Meedenken

Belanghebbenden worden gevraagd om feedback te geven (mening/advies) op analyses, opties, en/of beslissingen. Dit gebeurt op verschillende manieren, bijvoorbeeld door terinzagelegging van stukken.

Meeweten

Belanghebbenden van het project ontvangen gebalanceerde, begrijpelijke en objectieve informatie over wat er gaat gebeuren om hen te ondersteunen in het begrijpen van problemen, mogelijkheden en/of oplossingen.





4.2 Formele participatiemomenten

De formele (wettelijke) participatiemomenten hebben betrekking op de wettelijk verplichte terinzagelegging van (concept)documenten waarbij met een zienswijze gereageerd kan worden. Hierbij is er een mogelijkheid te reageren met vragen, en/of suggesties op de voorliggende documenten. Er zijn verschillende momenten waar iedereen kan reageren door het indienen van een reactie, zienswijze of het instellen van een beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zienswijzen kunnen worden ingediend via een aparte pagina op de website van Defensie (defensie.nl/kazernekct) of via de post aan Defensie worden toegestuurd.

4.3 Informele participatie

De informele (niet-wettelijke) participatiemomenten worden benut om de kennis en ideeën uit de samenleving te kunnen gebruiken bij het opstellen van het ontwerp-projectbesluit. Het zijn ook momenten om eigen ideeën te toetsen, belanghebbenden vroegtijdig te informeren of vragen te beantwoorden. De informele participatie vindt onder andere plaats via persoonlijke gesprekken, inloopbijeenkomsten en werkateliers. Naast informele participatie vindt ter ondersteuning inzet van diverse communicatiemiddelen plaats.

4.4 Participatiekalender

4.4.1 Reageren op de kennisgeving voornemen en participatie

19 april 2024 tot en met vrijdag 31 mei 2024

Met de kennisgeving voornemen geeft Defensie als bevoegd gezag aan dat het een verkenning gaat uitvoeren naar een bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving. De kennisgeving bevat een beschrijving van de opgave. In dit geval gaat het om het verder verkennen van de haalbaarheid van de locatie in Roosendaal ter hoogte van de Antwerpseweg (ten zuiden van Roosendaal). Gelijktijdig wordt het voorstel voor participatie (dit document) gepubliceerd. Hierin staat hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de verkenning worden betrokken. Voor de kennisgeving voornemen kunt u bijvoorbeeld reageren op vragen als: Is het project voldoende duidelijk? Zijn er initiatieven in de omgeving waar Defensie rekening mee moet houden? Heeft u nog andere suggesties of informatie die u met Defensie wil delen? Voor het participatievoorstel kunt u bijvoorbeeld reageren op vragen als: Is het doel van het voorstel voor participatie u voldoende helder? Geeft dit voorstel voldoende inzicht in hoe u kunt meedenken? Of, sluit de participatiewijze aan op de manier waarop u graag betrokken wilt worden? De inbreng wordt verwerkt in een reactienota en in de update van het participatieplan.

Doelgroep: Iedereen (agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi) overheden (incl. België)

Participatieniveau: meedenken



4.4.2 Persoonlijke gesprekken

Vanaf 18 april 2024 en daarna doorlopend

Rondom de bekendmaking van de start van de ruimtelijke procedure wordt als eerste ingezet op persoonlijke gesprekken. Hierin worden belanghebbenden met een groot belang (agrariërs/grondeigenaren) geïnformeerd over de nadere verkenning naar de voorlopige voorkeurslocatie voor de nieuwe kazerne in Roosendaal, het vervolgproces en waar zij terecht kunnen bij vragen.

Persoonlijke gesprekken vinden daarna plaats met omwonenden, bedrijven net buiten de projectlocatie, belangenbehartigers met een groot belang en lokale bewonersplatforms.

Ook in het vervolg worden persoonlijke gesprekken met belanghebbenden gevoerd.

Doelgroepen: agrariërs/grondeigenaren, omwonenden (direct omwonenden met de functie wonen/bedrijven en inwoners van het dorp Nispen), bedrijven net buiten de projectlocatie, belangenbehartigers, lokale bewonersplatforms

Participatieniveau: meeweten, meedenken

4.4.3 Belronde / E-mail

Vanaf 18 april 2024

(Semi)overheden met een groot belang worden telefonisch en/of per e-mail geïnformeerd over de start van de ruimtelijke procedure.

Doelgroep: (semi)overheden met een groot belang

Participatieniveau: meeweten

4.4.4 Inloopbijeenkomsten

24 april 2024 en 15 mei 2024 en bij projectbesluit medio 2026

Gedurende het proces zijn vooralsnog drie inloopbijeenkomsten voorzien. Tijdens de eerste twee inloopbijeenkomsten op 24 april en 15 mei kunnen belanghebbenden informatie ophalen over de start van de ruimtelijke procedure en de mogelijkheden voor participatie, vragen stellen en aandachtspunten of eventuele andere opgaven te inventariseren die mogelijk gelijktijdig te realiseren zijn (koppelkansen). Tijdens de derde bijeenkomst aan het einde van de verkenningsfase wordt het projectbesluit en het vervolgproces toegelicht.

Doelgroep: agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi)overheden (incl. België)

Participatieniveau: meeweten

4.4.5 Dialoogsessies

Vanaf mei 2024

Dialoogsessies zijn open gesprekken waarin met elkaar het gesprek wordt aangegaan over belangen, zorgen, wensen en ideeën rondom verschillende thema's. Dialoogsessies kunnen gedurende de gehele projectprocedures plaatsvinden.

Doelgroep: agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi)overheden (incl. België)

Participatieniveau: meedenken



4.4.6 Werkateliers

Vanaf medio juni 2024 en verder

De werkateliers zijn bedoeld om suggesties, ideeën, wensen, aandachtspunten, etc. op te halen op specifieke thema's. Per thema wordt op basis van de belangen bepaald wie hier aan deelnemen (maatwerk).

Er zijn werkateliers voorzien over de afbakening van het te verrichten milieuonderzoek, over mogelijke permanente of tijdelijke maatregelen en voorzieningen om nadelige milieueffecten van de nieuwe kazerne te voorkomen te beperken of zoveel mogelijk te compenseren, over de impact op de bestaande en nieuwe regionale infrastructuur en over de globale inrichting/positionering van de kazerne.

Doelgroep: per werkatelier maatwerk (belanghebbenden bij het thema)

Participatieniveau: meedoen

4.4.7 Terinzagelegging Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

Begin 2025

De NRD is bedoeld om betrokkenen vooraf te informeren en te raadplegen over de gewenste inhoud en diepgang van de uit te voeren milieueffectrapportage ofwel over de reikwijdte en het detailniveau. Vragen zijn: Waarop moet het onderzoek zich vooral gaan richten, wat is minder belangrijk, en wat kan zelfs helemaal buiten beschouwing blijven? U kunt bijvoorbeeld aangeven of u aandachtspunten heeft voor het uit te voeren onderzoek of over de wijze van onderzoek. De inbreng krijgt een plek in de definitieve NRD. Daarnaast wordt een participatieverslag opgesteld. Hierin staat welke activiteiten in deze fase zijn ondernomen en met welke omgevingspartijen er contact is geweest over het project. Bij het ontwerpbesluit (incl. MER) wat ter visie wordt gelegd gaat het participatieverslag mee als bijlage.

Doelgroep: agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi)overheden (incl. België)

Participatieniveau: meedenken



4.4.8 Ontwerp-projectbesluit en het milieueffectrapport

Najaar 2025

In het ontwerp-projectbesluit wordt ingegaan op hoe rekening is gehouden met de milieueffectrapportage, de aanzienlijke milieueffecten van het project en maatregelen om deze te vermijden en eventuele monitoringsmaatregelen en -procedures.

Het milieueffectrapport biedt inzicht in effecten van het project. Maar ook in alternatieve manieren van uitvoering, en in afwegingen bij de keuze voor uitvoering. Het ontwerp van het besluit wordt samen met het milieueffectrapport ter inzage gelegd. U kunt bijvoorbeeld reageren op vragen als: Heeft u aandachtspunten over de voorgestelde permanente of tijdelijke maatregelen en voorzieningen om project te realiseren? Of, heeft u aandachtspunten bij de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen? Uw inbreng wordt verwerkt in het definitief projectbesluit.

Doelgroep: agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi)overheden (incl. België)

Participatieniveau: meedenken

4.4.9 Beroepsprocedure projectbesluit

Zomer 2026

Na publicatie van het ontwerp en het beantwoorden van de ingediende zienswijzen, wordt het definitieve projectbesluit vastgesteld. In het projectbesluit wordt opgenomen: a. een beschrijving van het project, b. de voor de fysieke leefomgeving permanente of tijdelijke maatregelen en voorzieningen om het project te realiseren en, c. de maatregelen gericht op het ongedaan maken, beperken, compenseren van nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Verder wordt aangegeven hoe belanghebbenden zijn betrokken en wat de resultaten zijn van de uitgevoerde verkenning. Na de vaststelling volgt wederom bekendmaking (via een kennisgeving en terinzagelegging). Daarna volgt de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

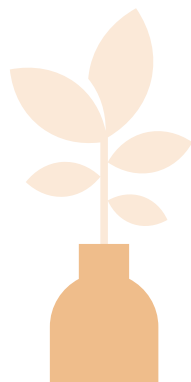
Doelgroep: agrariërs, omwonenden, bedrijven, belangenbehartigers, (semi)overheden (incl. België)

Participatieniveau: meeweten/meedenken



5. Hoe op de hoogte blijven?

Wilt u op de hoogte blijven van de verdere verkenning naar de nieuwe kazerne van het Korps Commandotroepen? Kijk dan op defensie.nl/kazernekct. Eventuele vragen kunt u ook daar stellen via het contactformulier.





Ministerie van Defensie